

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Proiect de LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15 /2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea
situației actuale

Pentru a preveni riscul de neutilizare a fondurilor nerambursabile și de de-comitere automată a acestora la nivelul anului 2013, risc generat de imposibilitatea beneficiarilor de fonduri europene, instituții publice locale și operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, din cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din instrumente structurale aferente obiectivului convergență, Guvernul României a adoptat Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013.

Prin acest act normativ s-a reglementat suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare stabilite prin note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a

fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru abateri de la aplicarea prevederilor privind procedurile de achiziție publică, respectiv a sumelor rezultate din aplicarea reducerilor procentuale, potrivit prevederilor art. 6 și art.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, constatate:

a) în cazul contractelor de achiziție publică, a caror procedură de atribuire a fost inițiată înainte de data de 10 iunie 2011, pentru care nu există un Aviz consultativ emis de Unitatea pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice/compartimentele de verificare a achizițiilor publice, în conformitate cu art. 4 alin. lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, valabilă până la aceasta dată;

b) în cazul contractelor de achiziție publică, a căror procedură de atribuire a fost inițiată după data de 10 iunie 2011, pentru care există înscrisă opinia „fără observații” de către UCVAP/CVAP, în conformitate cu art. 4 alin. (3) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, astfel cum a fost modificata prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr 52/2011;

c) în cazul contractelor de achiziție publică, încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1, a căror procedură de atribuire a fost inițiată începând cu data de 1 octombrie 2011, pentru care documentația de atribuire a fost evaluată și aprobată de Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, denumită în continuare ANRMAP, în conformitate cu atribuțiile sale prevăzute la art. 7¹ alin. (3) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, s-a reglementat suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare stabilite prin note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012,

cu modificările și completările ulterioare, pentru încălcarea art. 38 din Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, cu condiția ca în derularea procedurilor de achiziții publice respective beneficiarii să fi aplicat prevederile Ordinului Președintelui ANRMAP nr. 51/2009 privind accelerarea procedurilor de licitație restrânsă și negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

În procedura de aprobare prin lege în Parlament a Ordonanței Guvernului nr.15/2013 (Legea nr. 334/2013) au fost completate dispozițiile acestui act normativ, respectiv la articolul 2 alineatul (4), după litera c) s-a introdus litera d), cu următorul cuprins:

„d) în cazul contractelor de achiziție publică, încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1, a căror procedură de atribuire a fost inițiată anterior datei de 1 octombrie 2011 și în cazul cărora au fost aplicate corecții financiare pentru cel puțin una dintre încălcările prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.”

Pe cale de consecință, autoritatea de management a Programului operațional sectorial Mediu a aplicat prevederile Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 pentru proiectele finanțate în cadrul POS Mediu care se încadrează în condițiile stabilite pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice.

Ulterior adoptării Ordonanței Guvernului nr. 15/2013, conform Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale, Ministerul Fondurilor Europene a preluat structura și atribuțiile autorității de management a Programului operațional sectorial Mediu, iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-a înființat Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și prin preluarea activității și personalului de la Ministerul Fondurilor Europene.

La data adoptării Ordonanței Guvernului nr. 15/2013, autoritățile

române nu au luat în calcul faptul că întârzierile în implementare vor conduce la fazarea proiectelor aprobate în cadrul POS Mediu, cu consecințe asupra extinderii în timp a mecanismului de suportare de la bugetul de stat a corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare.

Astfel, dintre proiectele finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu 2007 – 2013, un număr de 52 de proiecte nu au fost finalizate în perioada de eligibilitate (pana la 31 decembrie 2015), iar autoritățile române au convenit cu Comisia Europeană eșalonarea acestora astfel încât a doua faza a proiectului sa fie implementată în cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare 2014 – 2020 (POIM). Valoarea totală a investițiilor care reprezintă faza a a-II-a acestor proiecte si care vor fi finanțate prin POIM este de 1.297.143.937 Euro.

Aceasta decizie a fost luată în baza Regulamentului Consiliului UE nr. 1083 din 2006, art. 39 – 41 și a Deciziei Comisiei C (2015) 2771 din 30.04.2015 care amendează Decizia Comisiei C (2013) 1573 din 20.3.2013 privind aprobarea orientărilor referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european și a Fondului de coeziune (2007-2013). Decizia Comisiei C(2015) 2771 din 30.04. 2015 stabilește condițiile concrete cu privire la eșalonarea proiectelor si finanțarea acestora în cadrul a doua perioade de programare distincte (faza I – perioada de programare 2007 – 2013 și faza a II a – 2014 – 2020).

Pe cale de consecință, Hotărârea Guvernului nr. 678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit, definește proiectele fazate: „proiecte majore sau proiecte cu un buget total de cel puțin 5 milioane euro, care au două faze identificabile în mod clar din punct de vedere fizic și financiar, care pot fi eșalonate pentru a fi implementate pe două perioade de programare consecutive, 2007-2013 și 2014-2020, cu condiția ca cea de-a doua fază a proiectului să fie eligibilă pentru finanțare din fonduri în perioada 2014-2020”.

Având în vedere faptul că:

- Faza a doua a acestor proiecte finanțate prin POIM include contractele de servicii, furnizare și lucrări atribuite in cadrul Programului operațional sectorial Mediu 2007 – 2013 si preluate începând cu data încheierii actului adițional la contractul de finanțare aferent perioadei de programare 2007-2013, prin care s-a fazat

proiectul, în cadrul POIM;

- Finanțarea acestor proiecte este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 prevede totodată la art. 9, litera m). faptul că: „În bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management se cuprind: sumele aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial mediu 2007-2013, suportate în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 334/2013, cu completările ulterioare, în cazul proiectelor preluate integral sau parțial din perioada de programare 2007-2013 în perioada 2014-2020”;

- Începând cu a doua jumătate a anului 2016, autoritatea de management POIM a demarat contractarea proiectelor fazate din perioada de programare 2007-2013, încheind deja 25 de contracte de finanțare aferente proiectelor fazate, pentru care beneficiarii au depus cereri de plată și cereri de rambursare, solicitând totodată aplicarea prevederilor art. 9 lit. m). din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 – 2020, respectiv plata sumelor aferente corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare;

- În perioada imediat următoare se va finaliza contractarea celorlalte 22 de proiecte care au fost fazate din perioada de programare 2007-2013;

- În prezent, în lipsa unui temei specific, autoritatea de management POIM se află în imposibilitatea de a plăti de la bugetul de stat, Titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, a sumelor aferente corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare solicitate de beneficiarii contractelor de finanțare pentru proiectele fazate;

este necesară modificarea și completarea, în regim de urgență, a Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la

conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare, pentru a stabili condițiile necesare a fi îndeplinite pentru suportarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management pentru Programul operațional Infrastructură Mare, a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru proiectele preluate integral sau parțial din Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 în Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020.

Neadoptarea măsurilor propuse va conduce la:

- Imposibilitatea aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 și a asigurării finanțării proiectelor preluate în cadrul Programului operațional Infrastructura Mare, cu efecte negative imediate asupra implementării investițiilor POIM și a îndeplinirii țintelor intermediare pentru utilizarea rezervei de performanță în 2018;

- Neasigurarea funcționalității investițiilor finanțate prin POS Mediu cauzate de nefinalizarea proiectelor aprobate spre finanțare în cadrul fazei a II-a (POIM);

- Recuperarea, de către Comisia Europeană, a contribuției UE aferente proiectelor finanțate în cadrul fazei 1 și a căror finalizare nu a fost asigurată prin POIM (buget UE total aferent celor 52 de proiecte fazate – faza 1: 2,3 miliarde euro.);

- Pe termen scurt, previziunile de implementare precum și estimările sumelor ce vor fi plătite către beneficiari, asumate de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, nu vor fi atinse, cu impact negativ asupra fondurilor europene în ansamblu și a bugetului de stat;

- Pe termen lung, neadoptarea măsurilor propuse va periclita realizarea indicatorilor aferenți programului, absorbția fondurilor alocate României prin POIM și a respectarea angajamentelor de conformare asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană în sectorul de mediu.

Nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ conduce la blocarea plăților către beneficiarii POIM din sectorul de mediu, la neîndeplinirea previziunilor de declarații de cheltuieli aferente anului 2017, asumate de Guvernul României prin Memorandumul aprobat la data de 27 ianuarie 2017 și la întârzierea

	<p>investițiilor din sectoarele de apă și apă uzată și managementul deșeurilor, fiind în acest fel afectate țintele de conformare asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, cu implicații negative grave, prin declanșarea procedurilor de infringement și plata penalităților aferente.</p> <p>Totodată, neadoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ, prin neîndeplinirea, în 2018, a obiectivelor de etapă POIM, conduce la realocarea rezervei de performanță aferentă axelor prioritare afectate, de către Comisia Europeană, către alte programe sau axe prioritare performante, în conformitate cu art. 22 și art. 76 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013.</p>
3.Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește reglementarea condițiilor de suportare de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru proiectele a căror finanțare este eșalonată în două perioade de programare, cuprinzând faza I implementată în cadrul Programului operațional sectorial Mediu 2007-2013, iar faza II implementată în cadrul Programului operațional sectorial Infrastructura Mare 2014-2020.</p>
4.Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul, având în vedere că impactul financiar global la nivelul tuturor proiectelor finanțate prin POS Mediu (inclusiv cele fazate și preluate în cadrul POIM) a fost identificat în Nota de fundamentare aferenta Ordonanței Guvernului nr.15/2013.					

	Astfel, suma necesară pentru punerea în aplicare a prezentei Ordonanțe de urgență este inclusă în suma necesară punerii în aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 estimată (conform Notei de Fundamentare aferente) la 290.000.000 lei.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În temeiul acestui act normativ, se vor elabora norme de aplicare, aprobate prin ordin al ministrului delegat pentru fonduri europene.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente	Proiectul de act normativ nu se referă la

internaționale din care decurg angajamente	acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.311/2017.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, fiind astfel întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU


SORIN MIHAI GRINDEANU

